

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

**от Красимир Каракачанов – заместник министър-председател по
обществения ред и сигурността и министър на отбраната и
Емил Караниколов – министър на икономиката**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и в изпълнение на т. 17 от заповеди на министър-председателя № Р-120/17.08.2018г. и Р-169/25.10.2018г. внасям за разглеждане в Министерския съвет както следва:

- Доклад относно резултатите от работата по изпълнение на приетия от Народното събрание Актуализиран проект за инвестиционен разход „Придобиване на нов тип боен самолет“;
- Проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за разглеждане на доклада на Министерския съвет относно резултатите от провеждането на оценка на изпратените предложения съгласно Примерен план (Пътна карта), Приложение № 3 към Актуализиран проект за инвестиционен разход „Придобиване на нов тип боен самолет“, одобрен с Решение на Народното събрание, ДВ бр.51 от 2018 г., и възлагане на министър-председателя на Република България да създаде организация и преговорен екип за изготвяне на проект на международен договор и провеждане на преговори с Правителството на Съединените американски щати за придобиване на нов тип боен самолет.

Докладът е структуриран в следните четири раздела:

I. Обща информация.

В изпълнение на приетия Актуализиран проект за инвестиционен разход (ПИР) от Народното събрание (обн.; ДВ, бр.51 от 2018 г.), Министерство на отбраната изпрати подписано от нас „Искане за предоставяне на предложение“ (RFP) по Актуализиран проект „Придобиване на нов тип боен самолет” Ref. № RN217003-001-04/3NR-22/26.06.2018 г. до Германия, Италия, Израел, Португалия, САЩ, Франция и Швеция. С Ваша заповед № Р-120/17.08.2018 г. бе сформирана Съвместна работна група (СРГ) за оценка на отговорите на искането за предоставяне на предложение. В установения срок 01.10.2018г. отговори на RFP изпратиха Италия, САЩ и Швеция за следните типове самолети: Италия –употребяван самолет EF-2000 Eurofighter Tranche 1; САЩ – за нови самолети F-16V Block 70 и F/A-18E/F Super Hornet; Швеция – за нов самолет JAS-39C/D Gripen.

Съвместната работна група констатира, че на изискванията на RFP за административно оформяне отговарят предложенията на Италия (EF-2000 Eurofighter Tranche 1), САЩ (F-16V Block 70) и Швеция (JAS-39C/D Gripen). Извършената проверка на окомплектоваността на получените предложения показва, че предложението на САЩ за ново произведени самолети F/A-18E/F Super Hornet не отговаря на исканата структура и не съдържа необходимата информация, която да позволява анализ и оценка. Предложението е направено в отговор на „Letter or Request for updated Price and Availability (P&A) data for the F/A-18E/F“ от 03.04.2018 г. и представлява „Писмо за цени и наличности“, което е извън контекста на исканата информация, съгласно изпратеното RFP. За това обстоятелство САЩ са своевременно информирани.

СРГ изготви предварителен протокол до министъра на отбраната за оценка на отговорите на Искането за предоставяне на предложение по Актуализиран проект за инвестиционен разход „Придобиване на нов тип боен самолет“.

С цел подобряване на изпратените предложения, с Ваша заповед № Р-169/25.10.2018 г., бе назначена Политико-военна група (ПВГ) за провеждане на консултации с държавите. ПВГ проведе серия от заседания, в хода на които се обсъди предварителния протокол на Съвместната работна група (СРГ).

На базата на информацията от Предварителния протокол се откриха съществени законови различия при провеждане на процедурата по

придобиване на нов тип боен самолет от ВВС във формат правителство-правителство със страните участнички:

- Италия – Предвижда се за изпълнение на проекта да се създаде следния механизъм от договори:
 - меморандум за разбирателство между правителствата на Италия и Република България, който да осигурява цялостната правна рамка на инициативата;
 - договор между частен контрактор („Leonardo S.p.A.“) и Министерството на отбраната на Р България, относно продажбата на предложения тип боен самолет с цялото оборудване, резервни части (отбранителни продукти), интегрирана логистична поддръжка, подготовка, други услуги и оборудване;
 - писмо за намерение между италианските ВВС и българските ВВС, относно принципите на сътрудничество между тях, с цел да се управлява първоначалната оперативна фаза за въвеждане на системите на въоръжение на самолета в Българската армия;
- САЩ – Процедурата ще се провежда в условия на съобразяване на законоустановената процедура на САЩ за чуждестранни военни продажби FMS (Foreign Military Sales), а именно изпращане на LOR for LOA (Letter of Request for Letter of Offer and Acceptance – Договор за изпълнение) в срокове, определени от американското законодателство. Отговорът на RFP е валиден за първоначално ценово намерение. Тези ценови условия могат да бъдат подобрени на етап LOA при условие, че тяхното предложение е избрано. Този подход не съответства на процедурите на МО да имаме окончателни оферти, за да извършим оценка. Всички условия в отговора на американското правителство са валидни при положение, че LOA е подписан и плащането е извършено.
- Швеция – Шведското правителство е оторизирало Директора по въоръженията да взема решения, да изготви оферта до България и да договаря доставка (специфика на държавна процедура, по която договорът се сключва без участието на шведския парламент). Предлаганият подход от страна на Швеция е правителството да одобри бъдещия договор като по този начин се изпълнява изискването по смисъла на чл. 12, буква “Г” от Директива 2009/81/ЕО за персоналният обхват на изключението от процедурите за възлагане на обществени

поръчки, което стриктно трябва да се прилага единствено за междуправителствени споразумения. В този смисъл е и дефиницията на термина „правителство“, чието определение се съдържа в чл. 1, параграф 9 от Директива 2009/81/ЕО, респективно в § 2, т.39 от Допълнителните разпоредби на Закона за обществените поръчки. В предложението на Швеция е предвидено в текста на междуправителственото споразумение да се детайлизират задълженията на доставящата страна.

Съгласно възложения мандат, ПВГ след запознаване с предварителния протокол на СРГ формулира и изпрати към страните (Италия, САЩ и Швеция) въпроси, свързани с техните предложения. В резултат бяха получени отговори от трите страни в рамките на установения краен срок. На проведени заседания на ПВГ на 14.12.2018 г. бяха разгледани и официално приети предоставените отговори и бяха проведени изслушвания на представителите на шведската администрация за отбранителни продукти и компания SAAB, и на Аташе по отбраната на САЩ в София. Отговорът на Италия беше получен по куриер, като същият е изготвен от компанията Leonardo S.p.A. от името на правителството.

От придобитата информация ПВГ направи следните обобщения:

- По завишаване на броя самолети в рамките на бюджета от 1 500 млн. лв. без ДДС:
 - Компанията Leonardo S.p.A. препоръчва по този въпрос да бъдат проведени допълнителни преговори с Правителството и ВВС на Италия от което е видно, че те имат ограничен мандат;
 - Швеция предостави три варианта:
 - a) Потвърждава предложението за осем самолета, съгласно изпратеното RFP и определения от него пакет;
 - b) Предлага вариант на доставка на девет самолета с намален пакет от функционално оборудване спрямо определеното в RFP;
 - c) Предлага вариант на доставка на десет самолета с намален пакет от функционално оборудване и намаляване на обема на складовите наличности от резервни части и консумативи, спрямо определеното в RFP.
- По придобиването на оборудване и въоръжение от трети страни:

- Leonardo S.p.A. потвърждава, че българската страна трябва да придобие оборудване и лицензи в рамките на договори с трети страни, които да им бъдат предоставени. Стойността на посоченото оборудване и лицензии не е калкулирано в цената им;
- САЩ – нямат зависимост и необходимост от придобиване от трети страни нито на лицензии, нито на оборудване. Цялото оборудване е включено в пакета;
- Швеция – поставя се акцент върху самолет, оборудван за операция Air Policing. За останалото въоръжение и оборудване за довеждане на самолета до „многофункционален“, българската страна трябва да придобие по отделен/и договор/и с трета/и страна/и съответните количества и лицензии, стойността на които не е включена в общото ценово предложение;
- По цена и схема на плащане:
 - Leonardo S.p.A. потвърди предоставената оферта, като ни информира, че при необходимост за подобряване на условията на офертата, следва да се водят преговори с италианското правителство, съгласувани с възможността на ВВС на Италия за предоставяне на съответния брой допълнителни самолети, за които компанията не разполага с информация;
 - САЩ – потвърждават офертата си за еднократно заплащане на целия пакет след подписване на Договор за изпълнение (LOA). Декларират готовност за намаляване на офертираната цена на етап LOA и по време на подготовка на договора;
 - Швеция – като основна опция потвърждава отговора на RFP за цената и представената 5-годишна схема за плащане. Като опция се предлага 10-годишна схема за разсрочено плащане на самолетите, при увеличаване с 5 години поддръжката на самолетите.

В изпълнение на мандата си ПВГ изготви доклад от работата си до министъра на отбраната, с предложение отговорите на трите страни да бъдат предоставени на СРГ за формиране на окончателна оценка на предложенията.

II. В изготвения от СРГ окончателен протокол са направени следните обобщени изводи:

1. Предоставените предложения в отговор на RFP не съдържат достатъчна информация за оценка на разходите за жизнения цикъл, което да позволи прилагането в пълен обем на „Методика за избор на оптимален вариант за реализация на проект „Придобиване на нов тип боен самолет““ за изготвяне на индивидуални обобщени оценки.

2. Независимо от усилията на Политико-военната група и Съвместната работна група, голяма част от липсващата информация не ни беше предоставена.

3. И при трите предложения необходимата инфраструктура остава ангажимент на българската страна, като необходимите разходи са различни в зависимост от типа на избрания самолет.

4. В резултат на прилагането на Методиката, предложението на Швеция за самолет JAS-39 C/D Gripen получава най-висока оценка по критерия с най-голяма тежест в схемата на обобщената оценка – „Оперативна ефективност“, а предложението на САЩ за самолет F-16V Block 70 получава най-висока оценка по критерий „Срок на експлоатация“. Предложението на Италия за употребяван самолет EF-2000 Eurofighter Tranche 1 получава най-ниски оценки по тези критерии.

Поради факта, че коректното прилагане на Методиката беше възпрепятствано от липсата/непредоставянето на необходимата информация на част от въпросите в RFP, получените оценки не дават възможност за обективно сравнение на оперативната и ценовата ефективност на сравняваните предложения. Например, на основание на Методиката, СРГ присвои относителна стойност „0“ на показателите с липсваща информация по критерий „Оперативна ефективност“, въпреки че стойността не би трябвало да е „0“.

Следва да се отбележи, че за две от предложенията (Италия и Швеция) страните обвързват доставката на самолетите (по време и способности) с доставка от Република България по договори с трети страни на оборудване/лицензи/разрешения.

Стойността на посоченото по горе оборудване/лицензи/разрешения не е включена в ценовите предложения на Италия и Швеция.

В случай, че бъде избран EF-2000 Eurofighter Tranche 1, за изпълнение на изискванията на RFP относно количеството на въоръжението „въздух-въздух“, българската страна трябва да закупи ракети „въздух-въздух“ за малки

дистанции (в допълнение на включените в предложението) и ракети „въздух-въздух“ за средни дистанции.

В случай, че бъде избран JAS-39 C/D Gripen, за изпълнение на изискванията на RFP относно количеството на въоръжението „въздух-въздух“, българската страна трябва да закупи цялото количество ракети „въздух-въздух“ за малки дистанции и ракети „въздух-въздух“ за средни дистанции. Не са налице данни дали оставащата сума до 1,5 млрд. лв. ще бъде достатъчна за закупуване на необходимото оборудване за самолета, включително боеприпаси за оръдието, ракети „въздух-въздух“ за малки дистанции и средни дистанции, доставяно от трети страни.

Съгласно наличната информация, предоставена от европейски консорциуми за производство/продажба на ракети „въздух-въздух“ в подкрепа на предложението на Швеция, стойността за придобиване на самолетите, въоръжението и допълнителното оборудване би превишила рамката от 1,5 млрд. лв.

III. Констатирани отклонения.

В изпълнение на изискванията на „Ръководство за проектно управление“ в МО, Бордът за управление на проекта изготви доклад за отклонение. Борда за управление на Портфолио от проекти в МО прие доклада и потвърди, че е налице отклонение (изоставане) от времевия график, посочен в примерната Пътна карта, приета с решение на НС. В резултат на изоставането, предвидените средства в Централния бюджет за 2018 г. за реализация на Проекта не могат да бъдат усвоени.

IV. Предложения и мотиви.

На базата на гореизложеното се създава ситуация за промяна на подхода за реализация на проекта.

Като отчитаме и приемаме съображенията на междуведомствената политико-военна група и експертизата на СРГ, относно резултатите от провеждането на оценка на изпратените предложения съгласно Примерен план (Пътна карта), Приложение 3 към Актуализиран проект за инвестиционен разход „Придобиване на нов тип боен самолет“, одобрен с Решение на Народното събрание, ДВ бр.51 от 2018 г., предлагаме Министерският съвет:

1. Да приеме настоящия доклад.
2. Да изготви доклад по темата до Народното събрание и да предложи на Народното събрание:

“1. Да разгледа и приеме доклада на Министерския съвет на Република България.

2. Да възложи на Министерския съвет на Република България да подготви проект на международен договор и проведе преговори с Правителството на Съединените американски щати за придобиване на нов тип боен самолет от Република България.

3. Да възложи на министър-председателя на Република България да създаде организация по т.2, като при изготвяне на проекта на международен договор от българска страна задължително в преговорния екип да участват министъра на отбраната, министъра на икономиката, министъра на външните работи и министъра на финансите на Република България.

4. Да разреши Проектът на международния договор по т.1 да се отклонява от задължителните изисквания, посочени в Актуализиран проект за инвестиционен разход „Придобиване на нов тип боен самолет“, одобрен с Решение на Народното събрание, ДВ, бр.51 от 2018 г., при условия на последваща ратификация на основание чл. 85, ал.1, т.4 от Конституцията на Република България и чл.15, ал.1 от Закона за международните договори на Република България.

5. След приемане на решението на Народното събрание, министърът на външните работи със съдействието на министъра на отбраната да уведоми участващите държави, представили предложения по Актуализиран проект за инвестиционен разход „Придобиване на нов тип боен самолет“, за решението на Република България.”

С проекта на решение на Министерския съвет не се транспонират актове на европейското право, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствие с него.

На основание чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация към проекта на решение е изготвена и приложена финансова обосновка.

При изпълнението на процедурата по чл. 34, ал. 2, от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация не са постъпили предложения по проекта.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Придобиването на нов многоцелеви изстребител като F-16V Block 70 от САЩ, оборудван с последно поколение радар и въоръжение, ще издигне на ново качествено ниво бойните способности на българската бойна авиация. В същото време, в процеса на експлоатация и управление на жизнения цикъл на самолетите ще се елиминира зависимостта на Република България от трети страни.

Мотивите за това предложение отговарят на интересите на външната политика и национална сигурност на Република България, както в региона, така и в съюзен формат.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД И СИГУРНОСТТА
И МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА**

(П)

КРАСИМИР КАРАКАЧАНОВ

**МИНИСТЪР НА
ИКОНОМИКАТА**

(П)

ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ